

قانون رقم ٧٠ لسنة ٢٠٠٣
بتعديل بعض أحكام قانون الانتخاب
رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢

- بعد الاطلاع على الدستور ،
- وعلى القانون رقم (١٦) لسنة ١٩٦٠ باصدار قانون الجزاء والقوانين المعدلة له ،
- وعلى القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ باصدار قانون الاجراءات وحاكمات الجزائية والقوانين المعدلة له ،
- وعلى القانون رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢ فى شأن انتخابات اعضاء مجلس الأمة والقوانين المعدلة له ،
- وعلى القانون رقم (١٢) لسنة ١٩٦٣ فى شأن اللائحة الداخلية لمجلس الأمة والقوانين المعدلة له ،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتى نصه ، وقد صدقنا عليه وصدورنا ،

مادة أولى

يستبدل بنصوص الفقرة الثانية من المادة (٢٧) والفقرتين الثانية والثالثة من المادة (٣٤) والبند ثانيا من المادة (٤٤) والمادة (٤٨) من القانون رقم (٥) لسنة ١٩٦٢ المشار اليه النصوص التالية :

مادة (٢٧) فقرة ثانية) :

وتشكل اللجنة من احد رجال القضاء أو النيابة العامة ، يعينه وزير العدل وتكون له الرئاسة ، ومن عضو يعينه وزير الداخلية ومندوب عن كل مرشح .

مادة (٣٤) فقرة ثانية) :

والناخب الذى لا يستطيع ان يثبت بنفسه رأيه فى الورقة ينتجى ناحية من النواحي المخصصة لابداء الرأى داخل قاعة الانتخاب ليسر برأيه الى رئيس اللجنة وحده ، الذى عليه ان يثبت الرأى فى الورقة ويضعها فى الصندوق .

مادة (٤٤) :

ثانيا : كل من تحايل علانية بأى وسيلة من وسائل الاعلام أو النشر ، أو خفية برسائل أو اتصالات هاتفية أو عن طريق وسطاء لشراء اصوات الناخبين اغراء بالمال أو اعطى أو عرض أو تعهد بأن يعطى ناخبا شيئا من ذلك ليحمله على التصويت على وجه معين أو على الامتناع عن التصويت .

مادة (٤٨) :

يحرر رئيس لجنة الانتخاب محضرا بالجرائم التى تقع داخل قاعة الانتخاب أو يشرع فى ارتكابها ، أو الجرائم التى تمى الى عمله وقوعها خارج القاعة ويأمر بالقبض على المتهم وتسليمه الى رجال الشرطة لاتخاذ الاجراءات القانونية ، كما يحيل رئيس اللجنة المحضر المشار اليه الى النائب العام فور انتهاء عمل اللجنة .

مادة ثانية

يستبدل بعقوبة الحبس والغرامة المنصوص عليهما فى المادتين (٤٤ ، ٤٥) من القانون رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢ المشار اليه عقوبة الحبس مدة لا تزيد على خمس سنوات وبغرامة لا تقل عن ألفي دينار ولا تزيد على خمس آلاف دينار أو ياحدى هاتين العقوبتين .

مادة ثالثة

تضاف الى المواد (٣٨، ٤٣، ٤٤، ٤٥) من القانون رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢ المشار اليه
النصوص التالية :

مادة (٣٨):

هـ - الآراء التي تبدي شفاهة امام اللجنة بغير اتباع الاجراءات والقواعد المنصوص
عليها فى الفقرة الثانية من المادة (٣٤) .

مادة (٤٣):

تاسعا : كل من اهان لجنة الانتخاب او احد اعضائها .

مادة (٤٤):

سادسا : كل من دخل القاعة المخصصة للانتخاب ومعه جهاز ظاير أو مخفى
لتصوير ما يثبت اعطاء صوته لمرشح معين .

مادة (٤٥):

خامسا مكرر : من استخدم دور العبادة أو دور العلم للدعوة الى التصويت لمصلحة
مرشح معين أو اضرارا به .
سادسا : من استخدم اموال الجمعيات والثقابات او استخدم موارها للدعوة الى
التصويت لمصلحة مرشح معين أو اضرارا به .

مادة رابعة

يلغى البند رابعا من المادة (٤٥) من القانون رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢ المشار اليه .

مادة خامسة

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون ،
ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية .

أمير الكويت

جابر الأحمد الصباح

ربيع الثاني ١٤٢٤

يونيو ٢٠٠٣

٢١

صدر بقصر بيان في :

٢١

الموافق :

مذكرة ايضاحية
للقانون رقم () لسنة ٢٠٠٣
بتعديل بعض أحكام قانون الانتخاب
رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢

تشكل جرائم الانتخابات نقطة سوداء في جبين الديمقراطية ، شرف تمثيل الأمة أمانة في عنق كل من يسعى الى ترشيح نفسه لحمل هذه الأمانة ، وهى أمانة لا يجب ان تتناط إلا بمن نذر نفسه لخدمة الوطن والمواطنين ، ولهذا يجب علينا جميعاً ان نغلق في وجه كل من تسول له نفسه ارتكاب احدى هذه الجرائم و افساد العملية الانتخابية والتأثير عليها بأي طريقة من طرق التأثير أو ان يتخذ من شرف تمثيل الأمة وسيلة لكسب نفع مادي أو معنوي ، ومن ثم تهون أي تضحية مادية في سبيل وصوله الى ذلك الهدف فيسعى الى شراء أصوات الناخبين مستغلاً حاجتهم الى المال أو الى الخدمات المادية والمعنوية ، فيقبلون على انتخابه لا لأنه أصلح من يمثلهم ، وإنما لأنه أكثر من اغدق عليهم المنافع ، فينقلب الحق الدستوري المقرر للمواطن سلعة تباع لم يدفع أعلى سعر .

وأيا ما كان حجم هذه الجرائم الذي يصعب تحديده بدقة لأنه يعتمد على أمور تتم عادة في الخفاء ، فان التصدي لمحاربتها هو واجب على كل مواطن وهو ما يدعو الى تغليظ العقوبة في الجرائم الانتخابية ، وسد الثغرات التي يحاول ان ينفذ منها أصحاب النفوس الضعيفة .

ومن هذه الثغرات الاستثناء الذي نصت عليه المادة (٣٤) من القانون رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢م رعاية لمن لا تمكنهم ظروفهم من الادلاء بأصواتهم كتابة في ورقة الانتخاب ، فأجازت لهم الادلاء بها شفاهاً امام لجنة الانتخاب وحتى لا يستغل البعض هذا الاستثناء ، بأن يجبر الناخب الذي تقاضي مقابل - أن يدلي بصوته شفاهاً حتى يضمن ان صوت لصالحه ، رغم انه قادر على التصويت كتابة ، فإنه يتعين احكام الرقابة على هذا الطريق الاستثنائي للتصويت بحيث يكون مقصوراً على من شرع من أجله دون غيره من الناخبين .

لذلك فقد عدلت المادة الأولى من الاقتراح بقانون نصوص الفقرة الثانية من المادة (٢٧) والفقرتين الثانية والثالثة من المادة (٣٤) والبند ثانياً من المادة (٤٤) والمادة (٤٨) من القانون رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢ المشار اليه بما يستوجب تشكيل لجنة لجان الانتخابات برئاسة احد رجال القضاء أو النيابة العامة ، يعينه وزير العدل وتكون له الرئاسة ، ومن عضو يعينه وزير الداخلية ومندوب عن كل مرشح ، حيث كان يمين أن تعقد رئاسة اللجان لغير هؤلاء من موظفي الحكومة ، وهو نص فرضه قلة عدد القضاة وأعضاء النيابة العامة فيما مضى .

وبما يوجب على الناخب الذي لا يستطيع ان يثبت بنفسه رأيه في الورقة ان ينتحى ناحية من النواحي المخصصة لابداء الرأي داخل قاعة الانتخاب ليسر برأيه الى رئيس اللجنة وحده ، الذي عليه ان يثبت الرأي في الورقة ويضعها في الصندوق ، بدلا من الإدلاء بصوته امام اللجنة بكاملها بما يؤدي الى التأثير على الناخبين وتفشي ظاهرة الرشوة الانتخابية .

وتعديل البند ثانيا من المادة (٤٤) لإحكام نصها بما يوجب عقاب كل من تحايل علانية بأي وسيلة من وسائل الاعلام أو النشر ، أو خفية برسائل أو اتصالات هاتفية أو عن طريق وسطاء لشراء اصوات الناخبين إغراء بالمال أو اعطى أو عرض أو تعهد بان يعطى ناخبا شيئا من ذلك ليحمله على التصويت على وجه معين أو على الامتناع عن التصويت .

كما نصت المادة الثانية من الاقتراح بقانون على ان يستبدل بعقوبة الحبس والغرامة المنصوص عليهما في المادتين (٤٤ ، ٤٥) من القانون رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢ المشار اليه عقوبة الحبس مدة لا تزيد على خمس سنوات وبغرامة لا تقل عن ألفي دينار ولا تزيد على خمسة آلاف دينار أو باحدى هاتين العقوبتين ، وقد نحا المشرع منحى تشديد العقوبة على الجرائم الواردة في هاتين المادتين ، عدا ما ورد في البند رابعامن المادة (٤٣) بالنسبة الى عقاب كل من اهان لجنة الانتخاب أو احد اعضائها فقد اكتفى المشروع بان يكون عقابه مع الجرائم المنصوص عليها في هذه المادة بأن توقع عليه عقوبتها دون العقوبة الواردة في المادة (٤٥) بعد تشديدها .

اما المادة الثالثة من الاقتراح بقانون فقد عدلت المواد (٣٨ ، ٤٣ ، ٤٤ ، ٤٥) من القانون رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢ بما يستوجب ابطال الآراء التي تبدي شفاهة امام اللجنة بغير اتباع الاجراءات والقواعد المنصوص عليها في الفقرة الثانية من المادة (٣٤) وازدادة البند رابعا الى المادة (٤٣) بعد ان تم حذفها من المادة (٤٥) ، مع اضافة حكم جديد الى المادة (٤٤) بتجريم كل من دخل القاعة المخصصة للانتخاب ومعه جهاز ظاهر أو مخفي لتصوير ما يثبت اعطاء صوته لمرشح معين .

وبعقاب كل من استخدم دور العبادة أو دور العلم للدعوة الى التصويت لمصلحة مرشح معين أو للإضرار به ، وكل من استخدم اموال الجمعيات والنقابات أو استخدم مقارها للدعوة الى التصويت لمصلحة مرشح معين أو للإضرار به ، بالعقوبة المنصوص عليها في المادة (٤٥) من هذا القانون .

كما نصت المادة الرابعة من المشروع على ان يلغى البند رابعا من المادة (٤٥) من القانون رقم (٣٥) لسنة ١٩٦٢ المشار اليه .

وبالنظر الى اهمية هذا القانون في مكافحة الظواهر السلبية في الانتخابات التي تجرى حاليا بما يعوق المسيرة الديمقراطية ، وبما يؤثر سلبا على التعبير عن ارادة الامة تعبيراً صحيحاً وصادقاً ، فقد رني العمل بهذا القانون اعتباراً من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية .